

**MEMORANDO**

**Para:** SANDRA MILENA SANTAFE PATINO  
DIRECCION DE OPERACION PARA EL FORTALECIMIENTO

**De:** ALEJANDRO REYES LOZANO

**Fecha:** Lunes 13 de febrero de 2023

**Asunto:** REMISIÓN PROCESOS CON OBJETO IGUAL

Respetada doctora Santafé,

Atendiendo el proceso de contratación que se adelanta para atender las labores propias de la Subsecretaría de Acceso a la Justicia, y de acuerdo con la *“Autorización celebración de contratos existiendo relaciones contractuales vigentes con objeto igual al del contrato que se pretende suscribir”*, suscrita el 26 de enero de 2023 por el Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, comedidamente me permito allegar el listado de las primeras seis (6) personas a contratar con este objeto igual, así:

1. Marly Yurley Jaimes Angarita C.C. 1.010.176.809
2. Monica Lizeth Villota Cardenas C.C. 1.014.253.135
3. Salome Navas Montoya C.C. 1.070.921.207
4. Sandra Yaneth Castiblanco Lozano C.C. 52.484.799
5. Julian Mauricio Torres Galvis C.C. 80.040.720
6. Giovana Ximena Rojas Mora C.C. 1.010.169.390

Lo anterior, atendiendo que, se pretende celebrar contratos de prestación de servicios profesionales, con el siguiente objeto:

“PRESTAR SERVICIOS PROFESIONALES A LA SECRETARÍA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA, IMPLEMENTANDO LAS ACCIONES DE INNOVACIÓN, EDUCACIÓN Y FORTALECIMIENTO EN RED DE LA LÍNEA DE PREVENCIÓN DE COMPORTAMIENTOS CONTRARIOS A LA CONVIVENCIA EN LAS DIFERENTES LOCALIDADES DE LA CIUDAD DE BOGOTÁ”

Agradezco de antemano su valiosa colaboración.



SECRETARÍA DE  
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Al contestar cite Radicado No. 20233400068973  
Fecha: 2023/02/13 10:34:13 AM  
Anexos: OBJETO IGUAL Folios: 2  
Asunto: REMISIÓN PROCESOS CON OBJETO IGUAL  
Destinatario: SANDRA MILENA SANTAFE PATINO  
Radicador: ALEJANDRO REYES LOZANO



Cordialmente,

ALEJANDRO REYES LOZANO  
CODIGO DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA

| ACCIÓN      | USUARIO                    | DEPENDENCIA                       |
|-------------|----------------------------|-----------------------------------|
| Visto Bueno | ANA PAOLA CARDENAS BELTRAN | CODIGO DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA |
| Proyectó    | ANA PAOLA CARDENAS BELTRAN | CODIGO DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA |
| Anexos      | OBJETO IGUAL               |                                   |

Av. Calle 26 # 57 -83  
Torre 7 Tel. 3779595  
Código Postal: 111321  
[www.scj.gov.co](http://www.scj.gov.co)





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE SEGURIDAD  
CONVIVENCIA Y JUSTICIA

## **AUTORIZACIÓN CELEBRACIÓN DE CONTRATOS EXISTIENDO RELACIONES CONTRACTUALES VIGENTES CON OBJETO IGUAL AL DEL CONTRATO QUE SE PRETENDE SUSCRIBIR.**

### **I MARCO NORMATIVO**

El artículo 32 de la Ley 80 de 1993<sup>1</sup> se refiere a los contratos estatales como *"son contratos estatales todos los actos jurídicos generadores de obligaciones que celebren las entidades a que se refiere el presente estatuto, previstos en el derecho privado o en disposiciones especiales, o derivados del ejercicio de la autonomía de la voluntad"*, relacionándose dentro de estos el *"contrato de prestación de servicios"*

A su turno el numeral 3° del mencionado artículo 32 establece que *"son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad."*

*Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados.*

*En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable".*

De otra parte, el Decreto 2209 de 1998<sup>2</sup>, por el cual se modifican parcialmente los Decretos 1737<sup>3</sup> y 1738<sup>4</sup> del 21 de agosto de 1998, en su artículo 3 dispone:

*"ARTICULO 1°. El artículo 3° del Decreto 1737 de 1998 quedará así:*

*"ARTÍCULO 3°. Los contratos de prestación de servicios con personas naturales o jurídicas, sólo se podrán celebrar cuando no exista personal de planta con capacidad para realizar las actividades que se contratarán.*

*Se entiende que no existe personal de planta en el respectivo organismo, entidad, ente público o persona jurídica, es imposible atender la actividad con personal de planta, porque de acuerdo con los manuales específicos, no existe personal que pueda desarrollar la actividad para la cual se requiere contratar la prestación del servicio, o cuando el desarrollo de la actividad requiere un grado de especialización que implica la contratación del servicio, o cuando aun existiendo*

<sup>1</sup> "Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública"

<sup>2</sup> "Por el cual se modifican parcialmente los Decretos 1737 y 1738 del 21 de agosto de 1998"

<sup>3</sup> "Por el cual se expiden medidas de austeridad y eficiencia y se someten a condiciones especiales la asunción de compromisos por parte de las entidades públicas que manejan recursos del Tesoro Público"

<sup>4</sup> "Por el cual se dictan medidas para la debida recaudación y administración de las rentas y caudales públicos tendientes a reducir el gasto público."



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE SEGURIDAD  
CONVIVENCIA Y JUSTICIA

*personal en la planta, éste no sea suficiente, la inexistencia de personal suficiente deberá acreditarse por el jefe del respectivo organismo.*

*Tampoco se podrán celebrar estos contratos cuando existan relaciones contractuales vigentes con objeto igual al del contrato que se pretende suscribir, salvo autorización expresa del jefe del respectivo órgano, ente o entidad contratante. Esta autorización estará precedida de la sustentación sobre las especiales características y necesidades técnicas de las contrataciones a realizar".* (Subrayado fuera del texto).

Es así que respecto al contrato de prestación de servicios la Corte Constitucional en Sentencia C-154 de 1997<sup>5</sup>, se pronunció en los siguientes términos:

*"El contrato de prestación de servicios se celebra por el Estado en aquellos eventos en que la función de la administración no puede ser suministrada por personas vinculadas con la entidad oficial contratante o cuando requiere de conocimientos especializados, para lo cual se establecen las siguientes características: a. La prestación de servicios versa sobre una obligación de hacer para la ejecución de labores en razón de la experiencia, capacitación y formación profesional de una persona en determinada materia, con la cual se acuerdan las respectivas labores profesionales. b. La autonomía e independencia del contratista desde el punto de vista técnico y científico, constituye el elemento esencial de este contrato. c. La vigencia del contrato es temporal y, por lo tanto, su duración debe ser por tiempo limitado y el indispensable para ejecutar el objeto contractual convenido. Por último, no es posible admitir confusión alguna con otras formas contractuales y mucho menos con los elementos configurativos de la relación laboral, razón por la cual no es procedente en aquellos eventos el reconocimiento de los derechos derivados de la subordinación y del contrato de trabajo en general, pues es claro que si se acredita la existencia de las características esenciales de éste quedará desvirtuada la presunción establecida en el precepto acusado y surgirá entonces el derecho al pago de las prestaciones sociales en favor del contratista, en aplicación del principio de la primacía de la realidad sobre las formas en las relaciones de trabajo."*

En este sentido, las altas Cortes se han pronunciado en un sin número de casos, los cuales sirven de criterio auxiliar del derecho, para determinar que a través de un contrato de prestación de servicios no se genera relación laboral alguna, dado que a través del mismo no se configuran los elementos esenciales de éste y además tampoco nace a la vida jurídica el derecho al reconocimiento y pago de prestaciones sociales y en razón a ello, sólo existe la obligación del pago de los honorarios establecidos en el mismo.

De conformidad con las normas y la jurisprudencia anteriores, los contratos de prestación de servicios, sólo se podrán celebrar cuando no exista personal de planta con capacidad para realizar las actividades que se contratarán, o requieran de conocimientos especializados. De igual forma no se podrán celebrar contratos de prestación de servicios cuando existan relaciones contractuales vigentes con objeto igual al del contrato que se pretende suscribir, salvo autorización expresa del jefe del

<sup>5</sup> Corte Constitucional de Colombia, sentencia C-154 del 19 de marzo de 1997, Magistrado Ponente Dr. Hernando Herrera Vergara



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE SEGURIDAD  
CONVIVENCIA Y JUSTICIA

respectivo órgano o entidad contratante. Esta autorización estará precedida de la sustentación sobre las especiales características y necesidades técnicas de las contrataciones a realizar

El mencionado artículo 3 del Decreto 1737 de 1998, modificado por el artículo 1 del Decreto 2209 de 1998, actualmente se encuentra contenido en el artículo 2.8.4.4.5. del Decreto Compilatorio 1068 de 2015 <sup>6</sup>

## II CONTRATOS A CELEBRAR

La Subsecretaría de Acceso a la Justicia, pretende celebrar contratos de prestación de servicios profesionales, con el siguiente objeto:

**"PRESTAR SERVICIOS PROFESIONALES A LA SECRETARÍA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA, IMPLEMENTANDO LAS ACCIONES DE INNOVACIÓN, EDUCACIÓN Y FORTALECIMIENTO EN RED DE LA LÍNEA DE PREVENCIÓN DE COMPORTAMIENTOS CONTRARIOS A LA CONVIVENCIA EN LAS DIFERENTES LOCALIDADES DE LA CIUDAD DE BOGOTÁ"**

### a) Características de los contratos:

Los contratos de prestación de servicio profesionales para la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, cuya contratación se pretende tienen como características las siguientes:

1. Apoyar la construcción de las acciones de innovación, educación y fortalecimiento en red de la línea de prevención de comportamientos contrarios a la convivencia del CNSCC en la ciudad, funcionarios públicos y autoridades de policía.
2. Apoyar los espacios de diálogo e interacción con la ciudadanía, actores, organizaciones y agrupaciones sociales, para identificar necesidades relacionadas con la convivencia que puedan ser abordadas a través de la estrategia de prevención del CNSCC.
3. Apoyar las acciones de la estrategia de innovación, educación y fortalecimiento en red de la línea de prevención de comportamientos contrarios a la convivencia del CNSCC con las autoridades locales de policía y demás instituciones interesadas.
4. Realizar el reporte de actividades y diligenciamiento de los diferentes medios de archivo establecidos por la supervisión del contrato para el seguimiento de las acciones de la línea de prevención.
5. Realizar el reporte de las acciones de ejecución contractual a través de los medios tecnológicos y físicos idóneos, de acuerdo con los espacios locales definidos por la entidad para el trabajo con la ciudadanía; así como, reportar novedades y/o accidentes que se puedan

<sup>6</sup> "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público"



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE SEGURIDAD  
CONVIVENCIA Y JUSTICIA

generar en las jornadas que se desarrollan de socialización y apropiación de los contenidos del CNSCC,

6. Asistir a los procesos de actualización de la información necesaria para orientar y garantizar información clara y precisa en la atención al público respecto de la implementación de la Ley 1801 de 2016 en la ciudad de Bogotá.

7. Las demás que se requieran de acuerdo a la naturaleza del objeto contractual y las obligaciones generales y específicas del contrato.

#### **b) Necesidades Técnicas:**

La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia es un organismo de nivel central del orden distrital, creado mediante el Acuerdo 637 de 2016 del Concejo de Bogotá, según el cual, con cargo a los recursos de la misma se adquieren los bienes, obras y servicios que la entidad requiere para el cabal cumplimiento de su misión y las autoridades competentes requieran para optimizar la seguridad de todos los habitantes de Bogotá.

El Plan de Desarrollo Distrital "UN NUEVO CONTRATO SOCIAL Y AMBIENTAL PARA LA BOGOTÁ DEL SIGLO XXI", adoptado mediante Acuerdo Distrital 761 del 11 de junio de 2020, contempla para la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia, 1 propósito, 10 programas, 72 metas, 15 indicadores y 4 programas estratégicos.

En el artículo 8 del Acuerdo Distrital 761 de 2020, se establece que el PDD, da cuenta de los programas y metas de gobierno que se cumplirán en el presente cuatrenio para avanzar en el logro de los 5 propósitos y 30 logros de ciudad, propuestos para que Bogotá sea un ejemplo global de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS en el 2030.

Conforme a lo anterior la misionalidad de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se enmarca dentro del Propósito 3: "Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación".

El propósito 3, cuenta con 10 programas que conllevan al cumplimiento de 47 metas. Es por ello que el presente proceso, se enmarca dentro del Programa 48. Plataforma institucional para la seguridad y justicia, el cual entre otras incluye la meta PDD: "363 Formular e implementar al 100% un lineamiento técnico de acciones de materialización de CNSCC".

Entre los proyectos de inversión o de funcionamiento de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia se encuentra el Proyecto 7767 "FORTALECIMIENTO DE ESTRATEGIAS PARA LA MATERIALIZACIÓN DE LAS DISPOSICIONES DEL CÓDIGO NACIONAL DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA EN BOGOTÁ".

AREA RESPONSABLE



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE SEGURIDAD  
CONVIVENCIA Y JUSTICIA

| PROYECTOS<br>2020-2024 | DE   | INVERSIÓN | Gerencia proyecto                     | UNIDAD<br>EJECUTORA |
|------------------------|--|-----------|---------------------------------------|---------------------|
| 3-3-1-16-03-48-7767    | Fortalecimiento de estrategias para la materialización de las disposiciones del código nacional de seguridad y convivencia ciudadana en Bogotá |           | Subsecretaría de Acceso a la Justicia | 02                  |

Es preciso señalar que entre las funciones asignadas a la Secretaría Distrital de Seguridad Convivencia y Justicia -SDSCJ- en el Acuerdo Distrital 257 de 2006 modificado por el Acuerdo 637 de 2006, se encuentra la función de "Liderar, orientar y coordinar la formulación, la adopción y ejecución de políticas, planes, programas y proyectos dirigidos a garantizar la convivencia y la seguridad ciudadana y la preservación del orden público en la ciudad", lo que en efecto se asocia a la implementación del Código Nacional de Seguridad y Convivencia-CNSCC en Bogotá, expedido a través de la Ley 1801 de 2016, cuyas disposiciones buscan establecer las condiciones para la convivencia en el territorio nacional a través de un escenario preventivo y un escenario correctivo que permiten el cumplimiento de sus fines.

Dentro del escenario correctivo, el CNSCC comprende la medida correctiva de multa, que consiste en el pago de una suma de dinero en moneda colombiana, cuya graduación depende del comportamiento contrario a la convivencia realizado. El dinero recaudado se destina específicamente de acuerdo con lo establecido en el artículo 180 de la Ley 1801 de 2016 reglamentado por el artículo 2.2.8.4.1 del Decreto Ley 1284 de 2017 que dispone:

*(...) El sesenta por ciento (60%) se destinará a la cultura ciudadana, pedagogía y prevención en materia de seguridad, de los cuales un cuarenta y cinco por ciento (45%) será para financiar programas, proyectos de inversión y actividades de cultura ciudadana, y un quince por ciento (15%) a la administración, funcionamiento e infraestructura del Registro Nacional de Medidas Correctivas, el cuarenta por ciento (40%) restante se utilizará en la materialización de las medidas correctivas impuestas por las autoridades de Policía (...)*

En cumplimiento de estas disposiciones, la administración distrital a través del Decreto Distrital No. 44 de 2018 delegó a la Secretaría Distrital de Seguridad Convivencia y Justicia -SDSCJ-, la administración del Fondo Cuenta previsto para el recaudo de la medida correctiva de multa que la ciudadanía paga de manera obligatoria o voluntaria, dependiendo si la misma ha sido impuesta o señalada respectivamente. En consecuencia, estos recursos se giran al Fondo Cuenta para la Seguridad por la Secretaría Distrital de Hacienda y posteriormente se ejecutan por la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia a través del Proyecto de Inversión No. 7767 para la implementación de las disposiciones del CNSCC, así como el cumplimiento de las metas Plan de Desarrollo "UN NUEVO CONTRATO SOCIAL Y AMBIENTAL PARA LA BOGOTÁ DEL SIGLO XXI".

Para la implementación de estas disposiciones, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia desarrolla estrategias con componentes preventivos y correctivos, que buscan consolidar y reestablecer las condiciones de convivencia a través de ejercicios de corresponsabilidad centrados en el fortalecimiento de la relación de compromiso mutuo que debe regir entre el Estado y la Ciudadanía.



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE SEGURIDAD  
CONVIVENCIA Y JUSTICIA

En este sentido, el CNSCC es más que una norma, es en definitiva, una herramienta para consolidar la autorregulación y la mutua regulación de la vida pacífica en sociedad, entorno al establecimiento de relaciones sociales más saludables, cooperativas y constructivas; para esto la implementación del CNSCC depende de factores que se relacionan entre sí, a saber: i) Ejercicio responsable de derechos, ii) Autoridades de policía, iii) Comportamientos contrarios a la convivencia, iv) Medios de policía, y v) Medidas Correctivas.

De acuerdo con lo expuesto, para la ejecución del proyecto y del presupuesto asignado en la anualidad dos mil veintitrés (2023), vigente a la fecha, la entidad requiere adelantar la contratación de actividades y servicios autónomos para apoyar transitoriamente el alcance de las metas y objetivos propuestos para el cumplimiento del plan del desarrollo (2020-2024), de manera temporal e independiente, de acuerdo con lo consagrado en el numeral 12 del artículo 25 de la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007 y en especial lo establecido por los artículos 2.2.1.1.2.1.1 y 2.2.1.2.1.4.9. del Decreto 1082 de 2015, y teniendo en cuenta que la Secretaría, no cuenta en su planta de personal con el equipo humano suficiente, para adelantar las actividades requeridas, necesarias para la implementación de acciones encaminadas al cumplimiento de los objetivos planteados; para tales efectos, se realizará la evaluación de la hoja de vida con los soportes documentales que presente el/la candidata/o a considerar, en todo caso el/la candidata/o no podrá estar incurso/a en casuales de inhabilidad o incompatibilidad para la celebración del contrato y deberá cumplir con los requisitos legales para el ejercicio de la profesión u oficio; en tal sentido, el perfil previsto se ajusta a las obligaciones específicas requeridas en virtud del objeto contractual determinado y las funciones propias de la Subsecretaría de Acceso a la Justicia

En el marco del componente de prevención de comportamientos contrarios a la convivencia, el ejercicio de derechos es un factor importante toda vez que permite generar experiencias que fortalezcan habilidades en la ciudadanía para garantizar condiciones mínimas de convivencia en la ciudad; esto permitirá, acercar a las personas beneficiadas en la promoción de la convivencia pacífica a partir de la apropiación del Código en el marco de campañas de prevención y concientización de la norma de convivencia, con la finalidad de generar un impacto en la comunidad, mejorar la convivencia y la resolución pacífica de conflictos. Esto se logra a través de la aplicación de estrategias que propendan por brindar mayor conocimiento sobre la dinámica de los comportamientos contrarios a la convivencia e identificación de formas para contrarrestar su ocurrencia, lo cual se realizará a partir de la implementación de una estrategia integral para la prevención de comportamientos contrarios a la convivencia.

Desde esta perspectiva, para la ejecución de este proyecto se requiere contratar, para lograr la implementación de esta estrategia, un equipo de veinte (20) profesionales con el perfil y experiencia en el área de Ciencias Sociales, Trabajo Social, Antropología, Sociología, Psicología, Pedagogía y/o afines, con experiencia profesional relacionada, de Cero (0) a seis (06) meses o su equivalencia, para que participen en el trabajo con comunidades, e implementen acciones de innovación, educación y fortalecimiento en red de la línea de prevención de comportamientos contrarios a la convivencia con la ciudadanía, funcionarios públicos y autoridades de policía, en las diferentes localidades de la ciudad de Bogotá, y en espacios territoriales en donde los diferentes actores comunitarios confluyan, frente a las disposiciones contenidas en la Ley 1801 de 2016





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE SEGURIDAD  
CONVIVENCIA Y JUSTICIA

### III AUTORIZACIÓN CELEBRACIÓN CONTRATO

Por lo anterior en consideración a las particularidades del contrato antes mencionado y su necesidad de manera simultánea en varios sitios del Distrito Capital se requiere la celebración de trece (13) contratos con igual objeto.

La anterior autorización se expide en Bogotá, D.C. a los veintiséis (26) días del mes de enero de dos mil veintitrés (2023).

**ANÍBAL FERNÁNDEZ DE SOTO CAMACHO**

Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia

Proyectó: Ana M. Cardenas Naranjo - Contratistas

Revisó: Roger Steven Ramírez Gómez - Contratista SAJ

Aprobó: Juliana Cortés Guerra - Subsecretaría de Acceso a la Justicia